



COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 122 del 11/12/2018

**OGGETTO: PROGETTO DI SCISSIONE PARZIALE E RAMO D'AZIENDA DI SABAR SPA
IN FAVORE DI SABAR SERVIZI SRL – FORMULAZIONE DELLA PROPOSTA DA
SOTTOPORRE ALL'APPROVAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE.**

L'anno **duemiladiciotto** addì **undici** del mese di **dicembre** alle ore **17:00** nella sede Municipale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.ri:

VERONA CAMILLA	SINDACO	Presente
PAVESI IVANO	VICESINDACO	Presente
ARTONI MATTEO	ASSESSORE	Presente
LANZONI CHIARA	ASSESSORE	Presente
FORNASARI LUCA	ASSESSORE	Presente
NEGRI GLORIA	ASSESSORE	Assente

Presenti n. 5

Assenti n. 1

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE D'ARAIO MAURO che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACO, la Sig. VERONA CAMILLA che, riconosciuta valida la seduta per il numero legale di intervenuti, dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

Oggetto: PROGETTO DI SCISSIONE PARZIALE E RAMO D'AZIENDA DI SABAR SPA IN FAVORE DI SABAR SERVIZI SRL – FORMULAZIONE DELLA PROPOSTA DA SOTTOPORRE ALL'APPROVAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 31/03/1994, rep. n. 111953 vol. 22870, registrato a Reggio Emilia il 29/04/1994 al n. 2008, a ministero Dr. Luigi Govoni, notaio in Reggio Emilia, in esecuzione delle corrispondenti delibere consiliari, il Comune di Guastalla ha aderito alla costituzione tra i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Poviglio, Poviglio e Reggiolo della società per azioni denominata "S.A.BA.R. S.p.A." (Servizi Ambientali Bassa Reggiana);

- tale società aveva per oggetto i servizi diretti e/o indiretti di raccolta, trasporto, smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti, nonché lo spazzamento stradale e di aree pubbliche, lo sgombero della neve ed ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell'igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali, la cura del verde, dell'arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici dei Comuni soci, nonché la gestione di servizi pubblici dei Comuni soci, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo: trasporti locali, trasporti funebri, servizi cimiteriali, ecc, purché rivestano carattere di sussidiarietà rispetto ai servizi principali;

RICHIAMATI e dati per conosciuti gli atti che hanno portato in base al mutamento del contesto normativo:

- alla Scissione di S.A.BA.R. in due distinte società (S.A.BA.R. S.p.A. e S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.), con scorporati i servizi definibili servizi pubblici locali e loro affidamento a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. e trattenuti da S.A.BA.R. S.p.A.) lo smaltimento e le attività consequenziali e connesse, oltre alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione dei loculi dei cimiteri;

- all'adeguamento dello statuto di S.A.BA.R. S.p.A.;

- all'approvazione ex novo dello statuto di S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.;

- alla conferma dell'affidamento diretto dei servizi a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.;

- alla conferma della gestione dell'attività di smaltimento e connesse da parte di S.A.BA.R. S.p.A.;

- all'approvazione di nuovo contratto di servizi con S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. e con S.A.BA.R. S.p.A.;

- alla suddivisione del patrimonio di S.A.BA.R., con affidamento a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. dei mezzi (ivi comprese, le infrastrutture che verranno date in global service per evitare di frazionare le utenze ecc.) necessari per svolgere la sua attività;

ed in un secondo momento nell'allora mutato contesto normativo (giusto delibera consiliare n. 47 del 29/11/2013):

- alla modifica dello Statuto di S.A.BA.R. Servizi s.r.l., allo scopo di adeguarlo ai principi comunitari in materia di affidamento diretto;
- a richiedere all'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna (in acronimo ATERSIR) di prorogare l'affidamento diretto (in house providing) dei servizi svolti da S.A.BA.R. Servizi s.r.l., in attuazione degli atti citati in narrativa, anche per il periodo successivo al 31/12/2015 e fino al 31/12/2040, in modo tale da poter ammortizzare gli investimenti che dovranno essere effettuati per assicurare efficienza ed efficacia alla gestione;

DATO ATTO che le società S.A.BA.R. Spa e S.A.BA.R. Servizi S.r.l., sono ad intero capitale pubblico, appartenenti agli otto Comuni della Bassa Reggiana (Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poggio e Reggiolo), di cui il Comune di Guastalla partecipa con la quota pari al 21,60% del capitale sociale;

DATO ATTO che, per la società S.A.BA.R. Servizi s.r.l., in data 22/05/2015 l'Assemblea dei Soci ha modificato lo Statuto inserendo nell'oggetto sociale la fornitura dei servizi energetici integrati (ESCO), ai sensi del D. Lgs.n.115 del 30/05/2008, richiesti dai Comuni soci per riqualificare ed efficientare gli impianti tecnologici, ed in particolare quelli di illuminazione pubblica;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 15/07/2015 con la quale si è approvato l'argomento "ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DETERMINATA DALLA NECESSITÀ DI FORNIRE SERVIZI ENERGETICI INTEGRATI (D.LGS. n.115/2008);

RICHIAMATA la successiva deliberazione consiliare n. 40 del 10/12/2015 all'oggetto: RAPPORTI CON SABAR SERVIZI SRL.- CONFERMA CON PROROGA DEL TERMINE DI DURATA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO IN CORSO E SUA POSSIBILE ESTENSIONE AD ALTRI SERVIZI- ATTO DI INDIRIZZO;

RILEVATO altresì che con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 15 e 16 del 25/05/2017 si sono apportate modifiche ed integrazioni agli statuti di S.A.BA.R. Spa e di S.A.BA.R. Srl per adeguarli alle norme del Decreto Leg.vo 19 Agosto 2016 n.175 e s.m.i. (Testo unico in materia di società partecipate);

RICORDATO pertanto che, a seguito delle diverse modifiche statutarie intercorse in questi anni, le attività che attualmente vengono svolte dalle due società sono rispettivamente così riepilogate:

- per S.A.BA.R. SPA esecuzione di servizi diretti e/o indiretti di trasporto in conto proprio, smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti e servizi connessi; ideazione, progettazione, realizzazione diretta o tramite terzi, gestione di impianti per la produzione di energia, con prevalente riferimento all'utilizzo di fonti rinnovabili, al servizio di immobili o strutture di proprietà nella disponibilità a qualunque titolo o di proprietà totale o parziale dei soci e di terzi; approvvigionamento e cessione di energia;
- per S.A.BA.R. Servizi Srl (attività in house): esecuzione di servizi di raccolta, trasporto rifiuti, nonché lo spazzamento stradale, di aree pubbliche, lo sgombero della neve e ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell'igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali, la cura del

verde, dell'arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici e i servizi cimiteriali dei Comuni soci;

RICHIAMATO l'art. 16 "Società in House" del Decreto Legislativo 19.08.2016, n.175, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, entrato in vigore il 23/9/2016, come modificato ed integrato dal successivo D.Lgs.vo 16.06.2017 n.100;

DATO ATTO che, il mantenimento del possesso delle quote di entrambe le società è stato confermato in tutti gli atti di programmazione adottati negli ultimi anni dagli otto comuni soci, ed in particolare con l'approvazione del piano di revisione straordinaria delle partecipate adottato da questo Comune con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 28/09/2017, ai sensi dell'art.24 del Decreto Leg.vo 19 Agosto 2016, n.175 e s.m.i.;

RICHIAMATO l'art. 5 del D. Lgs. vo 18 Aprile 2016, n. 50, così come modificato dal Decreto Leg.vo 19 Aprile 2017, n.56 (Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e Amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico), che al comma 1, stabilisce i presupposti necessari ai fini della qualificazione degli affidamenti in house, in linea con quanto previsto dalla legislazione italiana in materia di società a partecipazione pubblica e con quanto espressamente previsto dalle direttive 2014/24/UE, e 2014/25/UE;

RICHIAMATO altresì, l'art. 192 del citato Decreto n.50/2016 e s.m. che disciplina il regime speciale degli affidamenti "in house" con l'istituzione presso l'ANAC (Autorità Nazionale anticorruzione) di un elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti "in house";

CONSIDERATO che, con la deliberazione n.7 del 15 Febbraio 2017, in attuazione del decreto 50/2016, l'ANAC ha emanato le linee guida che dettano le modalità per l'iscrizione nell'elenco previsto dal citato art. 192 del Codice dei contratti pubblici delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house;

VERIFICATO infine che, S.A.BA.R Servizi S.r.l., in attuazione delle disposizioni contenute nelle Linee Guida di cui sopra, è stata iscritta nell'elenco ANAC con domanda n. #480 in data 27 Febbraio 2018;

VISTA la nota del 26 Luglio 2018 pervenuta dall'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) ed indirizzata S.A.BA.R. Servizi S.r.l. con la quale l'Ente, a firma del direttore, l'Ing. Vito Belladonna, nell'esaminare la richiesta corredata dal Piano Industriale di affidamento "in house" per la gestione del servizio di gestione integrale dei rifiuti urbani nel bacino degli otto Comuni della Bassa Reggiana, ha evidenziato la necessità di ricomprendere all'interno del perimetro del servizio di gestione dei rifiuti anche l'impianto di smaltimento di proprietà dei Comuni soci, riportato al punto 1 della missiva la seguente richiesta: "Non vengono prese in considerazione le attività di gestione dell'impianto di smaltimento di Novellara, attualmente di proprietà di S.A.BA.R. S.p.A., il quale, essendo pubblico, deve necessariamente essere ricompreso nel perimetro del prossimo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per il territorio della "Bassa reggiana";

PRESO ATTO che, conseguentemente le società hanno proposto un'operazione di scissione con trasferimento del ramo d'azienda relativo alla gestione della discarica, da Sabar Spa a Sabar Servizi S.r.l. e predisposto i seguenti documenti acquisiti agli atti del nostro Comune:

□ progetto di scissione elaborato in data 23/10/2018, ai sensi ex- artt. 2343 e 2343-ter del Codice Civile, che descrive le azioni necessarie per il compimento del trasferimento delle attività da gestire in house, con particolare riferimento alla gestione del post - mortem, proponendo la scissione parziale della S.A.B.A.R. S.p.a. in favore della S.A.B.A.R. Servizi S.r.l., mediante attribuzione della parte di patrimonio comprendente poste patrimoniali di carattere spiccatamente finanziario, nonché l'attività di captazione e sfruttamento del biogas derivante dall'abbancamento dei rifiuti nel corpo della discarica, configurando, con la combinazione delle due attività, in modo più convincente il ramo d'azienda da trasferire;

□ perizia giurata valida per entrambe le società, redatta ai sensi degli artt. ex 2343 e 2343-ter del Codice Civile la cui valutazione fatta in data 30/06/2018, valorizza un conseguente avviamento in capo al ramo scisso, sulla base della capacità reddituale di tale ramo, riconducibile ad un patrimonio netto positivo e, quindi, atto ad essere trasferito;

DATO ATTO che, quanto sopra descritto è stato meglio dettagliato nell'allegato "1" "Progetto di Scissione, con relativi sub-allegati;

DATO ATTO altresì che, presupposto necessario per la scissione è quello di sottoporre all'approvazione dei rispettivi Consigli Comunali degli otto Comuni, la modifica dell'art. 4 "Oggetto Sociale" dello statuto di S.A.B.A.R. Servizi Srl, integrandolo dell'attività "di smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti";

ACQUISITI, ed allegati, il parere di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Settore Lavori pubblici e Patrimonio, ed il parere di regolarità contabile espresso dal responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000;

CON VOTI unanimi favorevoli, resi in forma palese,

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano e ne formano parte integrante e sostanziale, di proporre al consiglio comunale:

1) DI APPROVARE l'operazione di scissione parziale di ramo d'azienda di S.A.B.A.R. Spa in favore di S.A.B.A.R. Servizi Srl, alla luce del disposto degli articoli ex- 2501-ter e 2506-bis del Codice Civile e seguenti;

2) DI APPROVARE il Progetto di Scissione (allegato 1) con i relativi sub-allegati approvati in data 24 Ottobre 2018 rispettivamente dal Consiglio d'Amministrazione della Società S.A.B.A.R. Spa, e con propria determinazione dell'Amministratore Unico di S.A.B.A.R. Servizi Srl, atti che verranno sottoposti all'approvazione dei rispettivi Consigli Comunali degli otto Comuni, unitamente alla proposta di modifica dell'art. 4 "Oggetto Sociale" dello statuto di S.A.B.A.R. Servizi Srl, che verrà integrato dell'attività "di smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti";

3) DI INCARICARE il Responsabile del Servizio di effettuare le verifiche del caso circa l'obbligo di pubblicazione sul sito web "Amministrazione Trasparente" del Comune ai sensi del D. Lgs.vo del 14/03/2013 n° 33 e s.m.i.;

4) DI DARE ATTO altresì che, sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri prescritti dall'art.49, 1° comma, art. 147 bis, 1° comma, del T.U. D.Lgs.vo 267/2000 così come modificati ed integrati dalla Legge 213 del 7.12.2012;

5) DI INCARICARE il Segretario Comunale della comunicazione in elenco della presente deliberazione ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125 del D.lgs.vo n. 267/2000 e s.m.i.

6) DI DICHIARARE, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. vo n.°267/2000 e s.m.i.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n.82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
VERONA CAMILLA

IL SEGRETARIO GENERALE
D'ARAIO MAURO

COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 3017/2018 dell'SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO ad oggetto: APPROVAZIONE DELLA SCISSIONE TRA SABAR SPA E SABAR SERVIZI SRL. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Guastalla lì, 07/12/2018

Sottoscritto dal Responsabile d'Area/Settore
(VALENTI STEFANO)
Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005

COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

sulla proposta n. 3017/2018 dell'SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO ad oggetto: APPROVAZIONE DELLA SCISSIONE TRA SABAR SPA E SABAR SERVIZI SRL. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Guastalla lì, 07/12/2018

Sottoscritto dal Responsabile del Settore Finanziario
(FERRETTI FABIO MASSIMO)
Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005



AREA AFFARI ISTITUZIONALI E RELAZIONI COL PUBBLICO

Servizio Segreteria

Attestazione di Pubblicazione

Delibera N. 122 del 11/12/2018

SETTORE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

Oggetto: PROGETTO DI SCISSIONE PARZIALE E RAMO D'AZIENDA DI SABAR SPA IN FAVORE DI SABAR SERVIZI SRL. FORMULAZIONE DELLA PROPOSTA DA SOTTOPORRE ALL'APPROVAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE. .

Su conforme dichiarazione del messo notificatore, attesto che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per 15gg. Consecutivi, dal 20/12/2018 al 04/01/2019

Guastalla li, 08/01/2019

Sottoscritta dal Vicesegretario
Scaravelli Dott.Marco
con firma digitale ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n.82/2005