



COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 65 del 31/07/2018

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017.

L'anno **duemiladiciotto** addì **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **17:30** nella sede Municipale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg.ri:

| | | |
|----------------|-------------|----------|
| VERONA CAMILLA | SINDACO | Presente |
| PAVESI IVANO | VICESINDACO | Presente |
| ARTONI MATTEO | ASSESSORE | Presente |
| LANZONI CHIARA | ASSESSORE | Presente |
| FORNASARI LUCA | ASSESSORE | Presente |
| NEGRI GLORIA | ASSESSORE | Assente |

Presenti n. 5

Assenti n. 1

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE D'ARAIO MAURO che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACO, la Sig. VERONA CAMILLA che, riconosciuta valida la seduta per il numero legale di intervenuti, dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

AREA FINANZARIA

Oggetto: INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017.

LA GIUNTA COMUNALE

PRESO ATTO che l'art. 11 bis del D.LGS 118/2011 prevede che gli enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato (allegato n. 4/4 del decreto) e che il bilancio consolidato venga approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo;

VISTO il principio contabile applicato sperimentale del bilancio consolidato di cui all'Allegato 4 del D.lgs. 118/11 secondo cui gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

EVIDENZIATO che il Comune di Guastalla si appresta ad approvare il proprio 2° bilancio consolidato e che la presente deliberazione costituisce atto fondamentale e propedeutico per la riuscita del percorso;

PRESO ATTO che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due elenchi distinti che dovranno essere oggetto di approvazione da parte della Giunta e concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società che devono essere compresi nel bilancio consolidato;

RICORDATO che sulla base di quanto previsto dal D.LGS 118/2011 costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 11 bis, del citato Decreto Legislativo, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del citato Decreto, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2;
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti para sociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione;

RICORDATO che in questa fase di applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, dando atto che per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

RILEVATO altresì che gli enti e le società di cui ai punti precedenti devono essere distinte nelle tipologie corrispondenti alle missioni di bilancio armonizzato così come elencate nell'art 11 ter comma 3 D.Lgs 118/2011;

VALUTATO, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal D.lgs 118/2011 e successive modificazioni, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato e dato atto che i soggetti riconducibili al gruppo per il Comune di Guastalla sono quelli di cui all'allegato A al presente atto, nel quale viene operata la distinzione fra Enti Pubblici vigilati, Società partecipate ed Enti di diritto privato controllati;

RICORDATO che gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal bilancio consolidato nei casi di:

a) Irrilevanza, quando cioè il bilancio della componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici (valore della produzione).

b) Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese non proporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

RICHIAMATA la propria deliberazione nr. 79 del 1 agosto 2017, con la quale fu determinato il perimetro di consolidamento da utilizzare per la redazione del bilancio consolidato del 2016, in occasione del quale fu stabilito di ritenere valido provvisoriamente tale perimetro fino a nuova determinazione;

RILEVATO che occorre ora, in vista dell'approvazione del bilancio consolidato 2017, provvedere ad una nuova determinazione del periodo con riferimento ai dati di bilancio 2017 per tutti i soggetti interessati;

CONSIDERATO altresì che il citato principio applicato del bilancio consolidato prevede che in ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori al 1% del capitale delle società partecipate e che per tale ragione si escludono dal perimetro di consolidamento la società Lepida Spa e la società Piacenza Infrastrutture Spa;

PRESO ATTO che, a decorrere dal 2017, si devono considerare soggette a consolidamento anche le società partecipate a cui venga affidato un servizio con la formula cosiddetta "in house", indipendentemente dalla percentuale di possesso o dai parametri di bilancio;

CONSIDERATO, inoltre, che si esclude anche la società Iren Spa, in quanto quotata in Borsa;

EVIDENZIATO che i dati e principi sopra esposti sono opportunamente evidenziati nell'Allegato B al presente atto, dal quale emerge la seguente situazione:

A) Enti e società soggetti a consolidamento contabile

- ASP (Azienda Servizi alla persona) – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza ed ente strumentale;
- ACER (Azienda Casa Emilia Romagna) – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza ed ente strumentale;
- ACT (Azienda Consorziale Trasporti di RE) – superano la soglia di rilevanza il Totale Attivo e il Patrimonio Netto ed ente strumentale;
- Agenzia per la mobilità Srl – superano la soglia di rilevanza il Totale attivo e Ricavi Caratteristici;
- S.A.BA.R. spa – Supera la soglia di rilevanza per Totale Attivo e Ricavi Caratteristici
- S.A.BA.R. Servizi srl – Supera la soglia di rilevanza per Totale Attivo e Ricavi Caratteristici;
- Agac Infrastrutture spa – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza;
- TIL (Partecipata indiretta attraverso ACT) in quanto ente strumentale e per superamento soglia rilevanza con Totale attivo e ricavi caratteristici;

B) Enti e società escluse

- Fondazione Dopo di Noi - Nessun parametro supera la soglia di rilevanza;
- Associazione Pro.di.gio - Nessun parametro supera la soglia di rilevanza;
- Associazione Progettinfanzia - Nessun parametro supera la soglia di rilevanza;
- CFP (Centro di formazione professionale bassa reggiana srl)- Nessun parametro supera la soglia di rilevanza e nessun affidamento in house;
- IREN spa - in quanto società quotata in borsa;
- Piacenza Infrastrutture spa - partecipazione inferiore all'1%;
- Infrastrutture srl - Nessun parametro supera la soglia di rilevanza;
- Lepida spa - per partecipazione inferiore all'1% e nessun affidamento in house;

VISTI i vigenti Statuto e regolamento di contabilità approvato dal Consiglio Comunale;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 TUEL 267/2000;

Con votazione unanime favorevole dei presenti,

DELIBERA

1. DI CONSIDERARE le premesse parte integrante del presente atto anche se materialmente non trascritte.
2. DI APPROVARE, sulla base della ricognizione illustrata in premessa, l'Allegato A al presente atto, parte integrante e sostanziale, costituente il "Gruppo amministrazione pubblica".
3. DI ESCLUDERE dal perimetro di consolidamento in quanto considerati irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria del Gruppo le società ed enti strumentali evidenziati in premessa, ribadendo che saranno soggetti a consolidamento i conti dei seguenti soggetti, come da allegato B:

A) Enti e società soggetti a consolidamento contabile

1. ASP (Azienda Servizi alla persona) – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza, oltre che ente strumentale
 2. ACER (Azienda Casa Emilia Romagna) – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza, oltre che ente strumentale
 3. ACT (Azienda Consorziale Trasporti di RE) – superano la soglia di rilevanza il Totale Attivo e il Patrimonio Netto, oltre che ente strumentale;
 4. Agenzia per la mobilità Srl – superano la soglia di rilevanza il Totale attivo e Ricavi Caratteristici;
 5. S.A.BA.R. spa – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza;
 6. S.A.BA.R. Servizi srl – Superano la soglia di rilevanza Totale Attivo e Ricavi Caratteristici;
 7. Agac Infrastrutture spa – Tutti i parametri superano la soglia di rilevanza;
 8. TIL (Partecipata indiretta attraverso ACT) in quanto ente strumentale e per superamento soglia rilevanza con Totale attivo e ricavi caratteristici,
4. DI PRENDERE ATTO che il servizio ragioneria ha provveduto a dare informazione ai soggetti interessati dell'inclusione nel perimetro di consolidamento, fornendo agli stessi le necessarie direttive previste dal principio contabile.
5. DI INCARICARE il competente responsabile del settore di effettuare le verifiche del caso circa l'obbligo di pubblicazione previsto dal D. Lgs. 14/03/2013 n° 33 e s.m.i.
6. DI RENDERE, con separata unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267 del 18/8/2000, stante la necessità di iniziare le attività preliminari al consolidamento del bilancio.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n.82/2005 e s.m.i.

IL SINDACO
VERONA CAMILLA

IL SEGRETARIO GENERALE
D'ARAIO MAURO

ALLEGATO A

| COMUNE DI GUASTALLA: INDIVIDUAZIONE GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA | | |
|---|--|--|
| ENTI PUBBLICI VIGILATI | SOCIETA' PARTECIPATE | ENTI DI DIRITTO PRIVATO CONTROLLATI |
| A.S.P. AZIENDA PER I SERVIZI ALLA PERSONA - QUOTA 19,79% | AGAC INFRASTRUTTURE S.P.A. - QUOTA 1,8510 | ASSOCIAZIONE PRO.di.GIO - QUOTA ASSOCIATIVA 6,50% |
| A.C.T. AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - QUOTA 1,99% | AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' ED IL TRASPORTO S.R.L. - QUOTA 1,99% | FONDAZIONE DOPO DI NOI - QUOTA 20% |
| A.C.E.R. AGENZIA CASA EMILIA ROMAGNA - QUOTA 2,34% | C.F.P. BASSA REGGIANA SOC. CONS. R.L. - QUOTA 21,60% | ASSOCIAZIONE PROGETTINFANZIA - QUOTA ASSOCIATIVA 12,5% |
| | INFRASTRUTTURE FLUVIALI S.R.L. - QUOTA 4,52% | |
| | IREN S.P.A. - QUOTA 0,28% | |
| | LEPIDA S.P.A. - QUOTA 0,0015% | |
| | PIACENZA INFRASTRUTTURE S.P.A. - QUOTA 0,74% | |
| | S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. - QUOTA 21,60% | |
| | S.A.BA.R. S.P.A. - QUOTA 21,60% | |

COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

AREA FINANZARIA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 1652/2018 dell'AREA FINANZARIA ad oggetto: INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Guastalla lì, 31/07/2018

Sottoscritto dal Responsabile d'Area/Settore
(FERRETTI FABIO MASSIMO)
Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005

COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

AREA FINANZARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

sulla proposta n. 1652/2018 dell'AREA FINANZARIA ad oggetto: INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Guastalla lì, 31/07/2018

Sottoscritto dal Responsabile del Settore Finanziario
(FERRETTI FABIO MASSIMO)
Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005



AREA AFFARI ISTITUZIONALI E RELAZIONI COL PUBBLICO

Servizio Segreteria
Attestazione di Pubblicazione

Delibera N. 65 del 31/07/2018

AREA FINANZARIA

Oggetto: INDIVIDUAZIONE DEFINITIVA DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017..

Su conforme dichiarazione del messo notificatore, attesto che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per 15gg. Consecutivi, dal 14/08/2018 al 29/08/2018

Guastalla li, 30/08/2018

Sottoscritta dal Vicesegretario
Scaravelli Dott.Marco
con firma digitale ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n.82/2005